

**DEMARCHE D'INTEGRATION DU
DEVELOPPEMENT DURABLE DANS LA
VISION ET PROGRAMME DE
DEVELEPPEMENT AU TOGO
(PIP VERS PPROGRAMME INTERGRANT ODD)**

Présenté par:

Gervais T. MEATCHI

**Directeur de la Planification et des Politiques de
Développement**

PLAN DE PRESENTATION

PREMIÈRE PARTIE: OBJECTIFS DU MILLENAIRE POUR LE DEVELOPPEMENT: CONDUITE DU PROCESSUS PIP

- Introduction
- Etapes méthodologiques
- Rôle et place du PIP dans le budget-programme

DEUXIEME PARTIE: CONDUITE DU PROCESSUS DE L'AGENDA POST 2015: LES OBJECTIFS DU DEVELOPPEMENT DURABLE

- Introduction
- Etapes méthodologiques

PREMIÈRE PARTIE:

OBJECTIFS DU MILLENAIRE POUR LE DEVELOPPEMENT: CONDUITE DU PROCESSUS PIP

INTRODUCTION

Le Programme d'Investissement Public (PIP) est un outil de réalisation de la politique du développement économique et social du pays. Il reflète la politique d'investissement de l'Etat.

Le processus d'élaboration du PIP nécessite une méthodologie de pointe qui met en cohérence les politiques sectorielles et les programmes qui en découlent.

Le PIP couvre trois années et joue alors un rôle prévisionnel. La programmation du PIP triennale est glissante et révisée chaque année. Le programme

INTRODUCTION (suite)

L'élaboration du PIP est une technique qui consiste à déterminer les objectifs précis et à mettre les moyens ou ressources nécessaires et suffisantes pour atteindre ces objectifs fixés dans un délai donné. La programmation triennale glissante à l'horizon de trois ans comme outil de planification est un plan processus qui respecte le schéma suivant : (i) cadre macroéconomie (ii) politique sectorielle (iii) programmes et (iv) projets.

Cet exercice exige la cohérence entre la politique arrêtée par les pouvoirs publics, les orientations sectorielles et la mobilisation des ressources nécessaires à la réalisation des programmes.

ETAPES MÉTHODOLOGIQUES

Première étape : Cadre macroéconomique ou circuit budgétaire

Après l'obtention du circulaire budgétaire signé par le Premier Ministre dont le contenu mentionne entre autre les principales contraintes liées au PIP prévisionnel, aux informations relatives au tableau d'opération financière et économique (TOFE), le rappel des principaux axes stratégiques de la politique de développement économique et social, de l'enveloppe financière globale par source de financement et par secteur etc., la DPPD; la DB et la DFCEP doivent procéder à la préparation d'une revue légère de l'état d'avancement des projets avec les sectoriels et les chefs de projets.

Gouvernement	Scénario de base			
	2007	2008	2009	2010
	<i>(en pourcentage du PIB)</i>			
RECETTES ET DONCS	18,7	19,5	21,2	22,1
RECETTES	17,1	17,2	17,5	17,8
DONCS	1,6	2,3	3,7	4,3
DEPENSES TOTALES	21,3	21,7	22,9	23,4
DEPENSES COURANTES	18,9	18,9	18,6	18,3
Dépenses primaires courantes intérieures	15,5	15,2	14,9	14,7
Intérêts de la dette publique	2,1	1,3	0,9	0,8
Dépenses courantes sur financement extérieur	1,3	0,4	0,8	0,8
DEPENSES D'INVESTISSEMENTS	2,4	4,8	6,3	7,1
Contribution domestique	1,6	1,9	2,0	2,0
Sources extérieures	0,7	2,9	4,3	5,1
Solde primaire (courant intérieur de base)	0,0	0,0	0,6	1,1
Solde courant primaire	-1,8	0,2	0,9	1,5
Solde global base ordonnancement hors dons	-4,1	-4,6	-5,4	-5,6
Solde global base ordonnancement	-2,6	-2,3	-1,7	-1,3
Variations d'arriérés	1,2	0,4	-0,4	-0,7
Solde global base cause	-1,4	-1,8	-2,1	-2,0
Financement	1,4	1,8	2,1	2,0
Financement intérieur	0,9	-0,4	-0,6	-0,7
Financement extérieur	0,5	0,5	1,1	1,4
Dont : Tirages	0,7	1,0	1,4	1,6
Amortissement de la dette	-1,7	-1,8	-1,8	-1,7
Apurement de la dette et des arriérés	0,0	-2,3	0,0	-21,6
Réajustements obtenus	0,0	19,5	0,0	0,0
Annulation de la dette	0,0	9,2	0,0	21,6
Gap de financement	0,0	1,8	1,3	1,3

Deuxième étape : Elaboration de l'avant projet du PIP triennal par secteur

Cette phase consiste à envoyer les formulaires de fiches de projet et les états d'exécution des projets du secteur qui accompagnent le formulaire budgétaire en année n. Ces fiches de projets produites chaque année permettent de collecter les informations sur les projets en cours d'exécution (année n – 1) et en année n.

Libellé	Stat	Coût global	Coût par	Tendances annuelles			Nature		
				2015	2017	2018	Péds	Don	Ri
Niveau d'aménagement de bâtiment en bureau pour la Direction de la promotion du secteur privé (DPSP)	Etat	40,00	0,00	40,00	0,00	0,00			X
Niveau d'aménagement du parking du Ministère du commerce et de la promotion du secteur privé	Etat	16,00	0,00	16,00	0,00	0,00			X
Construction de la Direction régionale du commerce intérieur et de la concurrence-Dapong	Etat	200,00	0,00	200,00	50,00	0,00			X
Construction de la Direction régionale du commerce intérieur et de la concurrence-Nakomé	Etat	200,00	0,00	200,00	50,00	0,00			X
Installation du système international de mesure dans les transactions commerciales et de contrôles périodiques	Etat	284,00	0,00	284,00	47,00	57,00			X
Projet d'appui à la reconstruction des marchés et d'assistance aux commerçants de Lamé et Kara	Etat	7 444,25	1 380,00	2 815,60	386,50	3 080,07			X
Projet d'appui à la reconstruction des marchés et d'assistance aux commerçants de Lamé et Kara	UNICEF	3 634,34	1 440,16	620,00	445,00	980,93	X	X	
Projet d'appui à la mise en œuvre du cadre intégré renforcé (CIR) Extension	Etat	50,00	0,00	50,00	50,00	50,00			X
Projet d'appui à la mise en œuvre du cadre intégré renforcé (CIR) Extension	UNICEF/UCED	1 770,00	0,00	590,00	590,00	590,00	X		
Niveau de construction de la Direction Régionale du commerce intérieur et de la concurrence-Saloké (Hilouart)	Etat	11,00	0,00	11,00	0,00	0,00			X
Reconstruction du marché de Lamé	Etat	800,00	0,00	0,00	0,00	0,00			X
Reconstruction du marché de Kara	Etat	520,00	0,00	0,00	0,00	0,00			X
TOTAL SECTEUR		13 346,39	4 568,16	4 800,60	1 040,50	4 670,00			



Troisième étape : Séance de travail avec les ministères sectoriels

A cette réunion, se font les évaluations et analyse des fiches de projets proposées par les sectoriels. Ces fiches de projets doivent mentionner explicitement les charges récurrentes qui sont les charges d'exploitation ou d'entretien des projets mis en place et préconiser des moyens pour leur financement.

Quatrième étape : Elaboration de l'avant projet du PIP annuel

On prépare le PIP annuel au regard de la gestion du PIP année n-1. La tranche du PIP année n correspond à la partie d'investissement du budget de l'année n. Prévission du budget des tranches année n+1, année n+2 : La prévission de ces tranches se fait suivant les critères suivants : répondre aux orientations macroéconomiques ; répondre aux objectifs sectoriels ; cadre avec les stratégies sectorielles ; trouve sa place dans un programme du secteur et du PAP ; inscription des projets au PIP (année 1, 2, 3).

Libellé	Belleur	Coût global	Cumul 2015-2016	2015		Nature	Ri	Ri (contenir)
				2015	2016			
Travaux d'aménagement de bâtiment en bureau pour la Direction de la promotion du secteur privé (DPSP)	Etat	40,00	0,00	40,00			X	
Travaux d'aménagement du parking du Ministère du commerce et de la promotion du secteur privé	Etat	10,00	0,00	10,00			X	
Construction de la Direction régionale du commerce intérieur et de la concurrence Espargne	Etat	100,00	0,00	100,00			X	
Construction de la Direction régionale du commerce intérieur et de la concurrence Atlatgana	Etat	100,00	0,00	100,00			X	
Modernisation du système international de mesure dans les transactions commerciales et de contrôles périodiques	Etat	284,00	0,00	284,00			X	
Projet d'appui à la reconstruction des marchés et d'assistance aux commerçants de Lumé et Kara	Etat	7 484,25	2 380,00	2 615,00				X
Projet d'appui à la reconstruction des marchés et d'assistance aux commerçants de Lumé et Kara	BOA2/B						X	
Projet d'appui à la mise en œuvre du cadre intégré renforcé (CIR) Bénin	AD/TAO	1 424,14	1 468,14	420,00	X	X		X
Projet d'appui à la mise en œuvre du cadre intégré renforcé (CIR) Bénin	Etat	100,00	0,00	100,00				X
Projet d'appui à la mise en œuvre du cadre intégré renforcé (CIR) Bénin	OMC/TA	2 770,00	0,00	270,00			X	
Travaux de construction de la Direction régionale du commerce intérieur et de la concurrence Sokodé (Bénin)	Etat	11,00	0,00	11,00			X	
Reconstruction du marché de Kara	Etat	500,00	0,00	500,00			X	
Reconstruction du marché de Kara	Etat	500,00	0,00	500,00			X	
TOTAL SECTEUR		11 548,39	4 348,14	4 880,00				

Cinquième étape : Elaboration de la loi des finances de l'année n

Le document PIP triennal sert de référence à la loi des finances qui capitalise la tranche annuelle Tn discutée en conférence budgétaire au niveau des dépenses d'investissements et devient partie intégrante des dépenses d'investissement du budget de l'année n.

RÔLE ET PLACE DU PIP TRIENNAL DANS LE BUDGET-PROGRAMME

- ❑ LE PIP triennal va servir d'instrument de programmation pluriannuelle (trois ans) en adéquation avec la durée du BP
- ❑ Il servira d'outil de filtrage, de priorisation des projets ou actions stratégique du BP
- ❑ Le PIP servira de facilitation pour la traduction du BP au budget annuel au niveau des dépenses d'investissement
- ❑ Le PIP jouera donc le rôle de processus du respect de la rigueur dans l'allocation ou la définition des enveloppes sectorielle s , ministérielles ou institutionnelles dans la chaîne de budgétisation

DEUXIEME PARTIE:

CONDUITE DU PROCESSUS DE L'AGENDA POST 2015: LES OBJECTIFS DU DEVELOPPEMENT DURABLE

INTRODUCTION

Dans le cadre de la participation active des acteurs publics ainsi que ceux de la société civile, du secteur privé des différents Etats et des organismes des Nations Unies à la construction de «l'Avenir que nous voulons», le Togo s'est engagé résolument dans le processus de l'Agenda post 2015 par des consultations et les renforcements de capacité à tous les niveaux des parties prenantes.

ETAPES MÉTHODOLOGIQUES

- **CONSULTATIONS NATIONALES**

Le Togo a conduit deux phases de consultations.

Phase 1 : Le Togo a fait parti des 19 pays africains désignés pour conduire les consultations nationales post-OMD.

Phase 2: le Togo a été retenu parmi 8 pays pour conduire la deuxième phase de consultations nationales post 2015 sur le « renforcement des capacités et construction des institutions efficaces ».

ETAPES MÉTHODOLOGIQUES (suite)

- **AU NIVEAU MONDIAL: élaboration du programme national de renforcement des capacités et de modernisation de l'état pour le développement durable du togo (pnrcmedd 2015-2019)**

Le Togo et la République de Belize, lors de l'atelier de haut niveau sur « **l'intégration du développement durable dans les stratégies nationales de développement durable** », tenu à New York du 09 au 11 octobre 2013, ont été choisis comme pays pilotes pour expérimenter la nouvelle approche en matière de **planification des actions de développement**. C'est ainsi que le gouvernement togolais a élaboré le **PNRCMEDD** pour la période 2015-2019.

ETAPES MÉTHODOLOGIQUES (suite)

Le Programme de Renforcement des Capacités et de Modernisation de l'Etat pour le Développement durable au Togo cherche à :

- créer les conditions favorisant l'instauration des capacités réelles en matière de programmation et de planification des actions de développement ;
- accroître l'efficacité, l'efficience et la productivité au niveau du fonctionnement de l'administration publique ;
- améliorer la performance des institutions publiques de l'Etat et des ministères pour faciliter l'atteinte des objectifs de développement durable ;
- créer un environnement incitatif au développement d'un secteur privé national professionnel et productif et de la société civile ;

ETAPES MÉTHODOLOGIQUES (suite)

- renforcer la participation citoyenne au développement, au processus de paix et de réconciliation nationale, à la décentralisation et à la démocratie locale ;
- accroître la création d'initiatives génératrices d'emplois dans les domaines du développement durable en exploitant le dynamisme des jeunes, les opportunités de la décentralisation, des ressources du genre, et des nouveaux métiers liés à l'environnement, à l'économie verte, au développement du commerce et des services ;
- promouvoir la croissance créatrice d'emplois, la protection de l'environnement, le maintien de la paix, de la sécurité, de la justice, de la liberté et de l'égalité de tous à tous les niveaux pour répondre aux exigences du développement durable ;
- promouvoir la gouvernance inclusive et un

ETAPES MÉTHODOLOGIQUES (suite)

- **FORMATION SUR LA GRILLE D'ANALYSE DU DÉVELOPPEMENT DURABLE (GADD-F) AU NIVEAU NATIONAL**

le Ministère de la Planification, du Développement et de l'Aménagement du Territoire (MPDAT) organisé du 20 au 23 octobre 2014 à Lomé, avec l'appui technique et financier de l'OIF, une formation sur la grille d'analyse de développement durable, mise au point par la Chaire en Éco-conseil de l'Université de Québec à Chicoutimi.

ETAPES MÉTHODOLOGIQUES (suite)

A la fin de cette formation, une feuille de route a été élaborée sur la base des options suivantes :

Document de vision:

- **Option 1** : bonifier le document de vision Togo 2030 avec la GADD-F
- **Option 2** : élaborer un document de stratégie nouveau basé sur les ODD (Programme National de Développement Durable-PND-) et utilisant les stratégies existantes indépendamment du processus Vision Togo 2030 ;

ETAPES MÉTHODOLOGIQUES (suite)

DOCUMENT D'OPÉRATIONNALISATION DE MOYEN TERME :

- **Option 1** : bonifier la SCAPE par l'intégration des ODD, lors de la revue à mi-parcours, pour constituer ce document d'opérationnalisation
- **Option 2** : élaborer un document nouveau de planification du développement de moyen terme intégrant les ODD.

Au-delà de ces options, il a été recommandé de:

- **Former les acteurs régionaux sur la GADD-F**
- **Bonifier le PNRCMEDD(2015-2019) pour qu'il intègre tous les aspects du développement durable et appuyer la mise en œuvre du programme de développement post 2015 du Togo**

ETAPES MÉTHODOLOGIQUES (suite)

- **FORMATION SUR LA MAÎTRISE D'OUTILS D'ÉLABORATION DU PROGRAMME DE DÉVELOPPEMENT POUR L'APRÈS 2015 (PND POST -2015) ET DE LA STRATÉGIE DES ACHATS PUBLICS DURABLES AU TOGO**

Du 23 au 27 février 2015, le MPDAT a organisé un atelier de formation sur la maîtrise d'outils d'élaboration du Programme de Développement pour l'après 2015 (PND post -2015) et de la Stratégie des Achats Publics Durables au Togo) avec l'appui technique et financier de l'OIF.

ETAPES MÉTHODOLOGIQUES (suite et fin)

A l'issue de cette formation, une feuille de route a été définie en se basant sur quatre activités phares à mener à savoir:

- Bonification des documents cadres stratégiques du Togo et adoption du document de la stratégie de référence
- Elaboration de l'Atlas des ODD au Togo
- (Actualisation de la fiche gouvernance du Togo)
- (Elaboration de la stratégie nationale des Achats publics durables au Togo.)

LEÇONS APPRISES

- La revue de la SCAPE (Stratégie de référence et de développement du Togo) qui aura lieu en novembre 2015 devra basculer vers une approche d'arrimage à la stratégie de développement post 2015
- La polarisation et le regroupement nécessaires des secteurs phares de développement
- L'intégration des activités et la coordinations des acteurs nationaux et intervenant étrangers
- Le développement institutionnel et le renforcement des capacités des acteurs nationaux

LEÇONS APPRISES(suite)

- 1ere LEÇON : La stratégie de référence du développement du Togo (SCAPE) mise en œuvre actuellement découle des OMD, qui arrivent à terme. Il est question aujourd'hui d'un changement de paradigme avec un nouveau document découlant des ODD pour l'après 2015. Il est donc évident que le prochain document de référence de développement du Togo aura des objectifs, des résultats, des moyens de mise en œuvre complètement différents de la SCAPE.

LEÇONS APPRISES(suite)

- 2eme LEÇON : A cet égard, il faut une restauration progressive des normes institutionnelles et organisationnelles pour un meilleur alignement avec les ODD. Il faut souligner à ce niveau que le Togo en étant retenu par les Nations Unies pour l'élaboration du **PNRCMEDD**, bénéficie d'une excellente opportunité pour une meilleure mise en œuvre du programme de développement post 2015 du Togo.

LEÇONS APPRISES(suite)

En attendant l'opérationnalisation de ce programme, le MPDAT comme indiqué plus haut met les outils de gouvernance de développement durable à la disposition des différentes parties prenantes au processus de développement.

L'actualisation de la fiche de gouvernance de développement durable du Togo permettra une reddition des comptes de la mise en œuvre du PND post-2015 du Togo au forum politique de haut niveau des Nations Unies.

LEÇONS APPRISES(suite)

- 3eme LEÇON: Dans l'élaboration et la mise en œuvre d'un nouveau programme post-2015, il faudra un changement d'approche en terme de partenariat : Etat/secteur privé / société civile et les partenaires techniques et financiers.
- 4eme LEÇON : La maîtrise des différents outils d'intégration de développement durable dans les orientations macroéconomiques, dans les objectifs sectoriels et dans les programmes d'actions prioritaires garantira à terme l'inscription des projets ayant intégré les ODD dans le PIP triennal (Année 1, 2, 3).

MERCI POUR VOTRE ATTENTION